联合国 S/PV.8306



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三〇六次会议

2018年7月10日星期二上午10时举行

纽约

主席：	瓦尔斯特伦女士	（瑞典）
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索里亚夫人
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	杰杰先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范伍斯特罗姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	瑞典	波利扬斯基先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	黑利夫人

议程项目

非洲和平与安全

18-21809 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

非洲和平与安全

主席（以英语发言）：根据安全理事会暂行议事规则第37条，我邀请乍得代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士阁下。我现在请她发言。

常务副秘书长（以英语发言）：首先，我要感谢安全理事会主席召开今天关于萨赫勒妇女与和平与安全问题的会议，并感谢瑞典在该国担任安全理事会成员期间在这个问题上发挥领导作用。

昨天，我从联合国和非洲联盟对南苏丹、尼日尔和乍得这三个国家进行的联合访问归来。这次访问是继去年对尼日利亚和刚果民主共和国的高级别访问之后的第二次此类访问。第一次访问归来后，我向安全理事会报告情况（见S/PV.8022）——那是安全理事会第一次听取就一国局势作出的关于妇女与和平与安全问题的通报。其时，安理会成员要求进行更多这种性质的访问。现在，我高兴地报告，我们落实了这一要求。我谨感谢南苏丹、乍得和尼日尔三国人民和政府。

在尼日尔和乍得，瓦尔斯特伦外交大臣以7月份安全理事会主席的身份加入了我们。在此行程的不同时候，我们在联合国的高级同事，包括妇女署执行主任、联合国人口活动基金执行主任、负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表及其非洲大湖区问题特使以及联合国中部非洲区域办事处代表和人人享有可持续能源倡议组织代表也加入了我们。秘书长西非和萨赫勒问题副特别代表和萨赫勒问题特别顾问也加入了我们。我对率领一个女士占多数的代表团感到非常自豪。

我们此行目的是强调妇女与和平与安全与发展问题。在整个行程中，我们会见了女性民间社会领袖、社区代表以及宗教和传统首领。我们视察了许多发展项目，然后与地方当局、政府高级官员和国家元首举行会议，讨论存在的主要挑战和机会，并转达我们从妇女那里听到的心声和信息。有四个问题反响最为强烈。

第一，必须处理妇女和女童为冲突付出的沉重代价。在南苏丹，这一点特别明显。在那里，我们访问了在平民保护营栖身的妇女，她们谈到了在营地内外面临的暴力。在乍得农村地区，妇女的故事也证明了这一点。在那里，“博科圣地”组织的影响造成不安全、失去家人以及使用女性自杀式炸弹手现象增多。

第二，我们听到妇女普遍和越来越沮丧地呼吁在社会各个领域增加包容性、代表性和参与性。她们要求在更大程度上参与决策。在南苏丹的朱巴、在亚的斯亚贝巴以及在喀土穆，妇女要求在和平进程中倾听她们的声音。在乍得和尼日尔，妇女倡导执行关于参政配额的立法以及肯定她们在经济中以及在防止暴力极端主义方面所发挥的作用。

增加妇女在社区层面的代表权是另一项急务。我们在乍得会见的女宗教领袖非常强烈地反对性别不平等，反对侵犯妇女权利，这种侵犯是恐怖主义团体战略和特征的核心部分。通过传授《古兰经》，她们发出这样一个信息，即《古兰经》和伊斯兰教面向男子和妇女，伊斯兰教是和平宗教。

妇女还寻求在更大程度上参与经济。在乍得湖盆地的博尔地区，我们看到女渔民在下列方面扮演多种角色：在男子遇害不在的情况下维持生计；面对“博科圣地”反叛运动造成的环境退化和不安全状况，建设社区复原力。这种模式如果扩展开来，有可能给国家带来经济红利。我们提醒领导人，包容并不是妇女的问题，而是全社会的问题。

第三，显然有必要阻止今天处境脆弱的国家明天沦为陷于崩溃的国家。乍得和尼日尔正在应对在很大程度上并非由它们造成的挑战，包括源自其边界之外的不安全状况和根本不分边界的气候变化。它们尽管自己能力有限，但仍属于世界上最慷慨的难民接纳国。但是，它们的经济和发展愿望受到的影响是深刻的。例如，尼日尔总统向我们介绍了其满足本国民众基本需求的复兴计划，但这一计划因铀和石油价格下跌以及安全方面的开支而受阻。因此，安全是有代价的，其代价往往是发展受到影响。

在此情况下，至关重要的是，我们大家应加快步伐，这意味着紧急增加我们对这些及其他脆弱国家的预算支持。这首先是人的尊严问题，但也是和平与安全问题。对发展的投入必须是变革性的：它必须支持大规模综合项目。在尼日利亚，我们在视察联合国方案时就看到了这种项目，该方案将卫生、营养、农业、供水和环卫以及妇女赋权等因素汇聚在一起，同时认识到气候变化情况。我深信，我们在联合国进行的改革将为扩大此类干预措施规模提供必要空间。

由于今天的冲突更多和更复杂，现在比以往任何时候都更为重要的是，应找到为所有人建设和平与实现可持续发展的道路。在我们访问的三个国家，妇女显然能够成为必要的新办法——新叙述、新范式——的推动力量。

访问期间，我们感到日益迫切需要落实我们所制定的政策、框架和议程。18年来，安全理事会一直在年度专题辩论会上讨论妇女与和平与安全这个议程项目。一年一度，我们申明性别平等是稳定与和平的基础。但是，我们很少超越这些原则更进一步。我们认为，现在是从框架迈向行动的时候。现在为这个区域的和平投资将会为全球所有人带来持久红利。

通过第1325(2000)号决议和在此基础上更上层楼的七项决议，我们作出了必要的承诺。我们有经过调整更加对口的《联合国萨赫勒综合战略》等工具。现在我们必须使这些工具和承诺焕发生机，同时鼓励加强《联合国萨赫勒支助计划》、《2030年可持续发展议程》、《2063年议程》以及最重要的是国家计划的一致性。

无所作为的代价很高。贫穷、机构薄弱和性别不平等——包括可恶的童婚等做法——正在为极端主义创造理想的环境。我再次感谢安理会成员支持这些联合特派团，我们认为它们对推进安理会工作做出了巨大贡献。我们期待一道努力，吸取适当的教训，以便为所有人打造和平、安全、平等的生活。

主席（*以英语发言*）：我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请迪奥普女士发言。

迪奥普女士（*以法语发言*）：部长女士，我要同阿米娜·穆罕默德女士一道祝贺瑞典担任安全理事会主席。祝你在任期内取得圆满成功。

我还要借此机会感谢非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生阁下，他全心全意支持联合国、非洲联盟和瑞典的联合访问团，该团刚刚在常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士的带领和瓦尔斯特伦女士的有效参与下完成任务。

该访问团是我们今天上午会议的核心问题。它与非洲妇女领袖网络的行动呼吁完全一致，该组织是青年妇女和农村妇女等社会各行各业妇女参与的一项运动。这场运动的目标是动员各种努力改变非洲，进而推动非洲的繁荣与和平。该网络通过特使办公室、联合国妇女署以及德意志联邦共和国得到联合国和非洲联盟的支持。

人们经常说，没有发展就没有和平与安全，没有和平就没有发展。但也可以说，没有妇女的有效参与，就没有和平、安全与发展。如果需要这方面的进一步证据，我们刚刚对南苏丹、乍得和尼日尔进行的团结之行再次凸显了妇女和女童的悲惨现状

她们深受匮乏之苦，原因是各国必须对军事安全倾注大量关注，以打击激进化和暴力极端主义。

如安理会成员所知，乍得湖和萨赫勒区域正受到“博科圣地”极端分子和其他激进团体的全面打击。面对这种可危及马里这样的国家的如此严重的威胁，该区域各国已经动员起来打击这些跨境滥伤滥杀的恶魔。对这些本已是世界上最缺少资源的国家而言，这些安全行动进而影响到对社会架构的投入，因此在满足本国人民需求方面应对不足。在乍得湖区域，打击“博科圣地”取得的成功导致许多青年返回此地，但不幸的是，现在他们没有工作，感觉遭到抛弃，因此很容易成为激进团体卷土重来后的受害对象。

在尼日尔，我们看到家庭贫穷和缺少机会的破坏性影响，看到了它们对青年、特别是青年妇女以及导致身心创伤的童养媳现象的影响。我早就走访过各处冲突地区，见过武装团体犯下的暴行——比如女童和男童被强奸。然而，在我们访问的区域，尤其令我印象深刻的一个问题是童婚，其后果是身体受到瘘管病的彻底摧残，还导致这些儿童被排斥、污名和抛弃。在整个区域唯一可用的诊所里，大部分患者是妇女，其中多数不满18岁，只有一名医生处理这些女童遭受的人身伤害。确实，早婚的做法在激进化兴起之前就已存在，但是因冲突而流离失所的家庭愈加贫困，这似乎迫使他们交出女儿，为其包办婚姻，导致女童过早生育，身心备受折磨。她们被社会抛弃。这难道不是她们转向激进化和暴力极端主义的原因?

除了冲突影响妇女和青年这一令人不安的现实之外，我们的访问团还看到妇女的坚韧及其推动寻找到解决办法的决心。在乍得，正如阿米娜·穆罕默德女士提到的那样，女性宗教领袖与我们分享了她们在社区一级以防止青年激进化、应对“博科圣地”等武装团体所构成威胁的创新战略。她们努力的重点是教育儿童，尤其是女童，他们随后会成为反击暴力极端主义的积极使者。他们寻求包容地解读《可兰经》，以期促进和平对话。我们将支持乍得努力落实其根据第1325(2000)号决议制订的国家行动计划，包括在涉及通过性别视角预防和打击暴力极端主义的问题上。

在尼日尔，妇女将根据第1325(2000)号决议制订的国家行动计划作为一种工具，在涉及国家和平、安全与发展的决策进程中发出自己的声音。毋庸置疑，妇女是暴力的受害者，不论是直接与冲突相关还是沦为因冲突而加剧的各种做法的受害者。妇女还是变革的推动者，带头发起各项倡议，应对她们面临的挑战。这些妇女在其社区中的努力表明，为了应对我们刚刚走访的区域所面临的安全挑战，需要对个人发展进行投入，以防止激进化和暴力极端主义——这已成为萨赫勒的一大灾祸。这使教育投资更加重要，此外还需要建设妇女和青年的能力，为他们提供就业机会。他们呼吁国家和国际社会更持久的存在，以满足保健、水和食物的基本需求，极端团体经常利用这些服务的缺乏来吸引某些边缘化群体加入他们的事业。预防确实比治疗更好。

我欢迎塞内加尔牵头引导2016年11月举行的安全理事会首次关于水与和平与安全的辩论会（见S/PV.7818）。非洲联盟、联合国和瑞典的联合访问团再次强调了水在我们社会中发挥的关键作用。

请允许我借此机会，在这个讲台上赞扬乍得和尼日尔在打击暴力极端主义方面所作的努力，正如我前面提到的那样，暴力极端主义导致受影响区域的排外和贫困，只会进一步加剧暴力的循环。国际社会必须根据《联合国宪章》第七章支持这些努力，首先是确保安全的实现不会以牺牲人民的需求为代价。

已经有了一些举措，如《联合国萨赫勒区域综合战略》的协调平台，该平台汇集了大多数利益攸关方，为造福于萨赫勒区域的国家和社区，调动资源并确定区域优先事项。非洲联盟还制定了一项萨赫勒区域战略，和平与安全理事会已通过了该战略。我们最近还与西非国家经济共同体和乍得湖流

域一道制定了另一个方案，旨在加强多国联合特遣部队的能力。然而，资源仍然有限，而且继续更多地用于军事行动，而不是用来满足人民的需求。

在结束发言之前，我要谈谈我认为很重要的一些建议，这些建议是我们访问萨赫勒区域之后提出的。

首先，通过满足人民的需求，特别是妇女和青年的需求，可以赢得有关国家争取安全的斗争，妇女和青年是受害者，但他们也显示了应对其所面临挑战的决心。但他们不能仅靠自己去这样做。因此，我呼吁国际社会加强援助。

其次，必须进行预防，包括通过大量投资于教育、管理水等自然资源、创造就业机会、保护妇女和少女、以及加强她们在寻求和平方面的角色和领导作用。

女性应该是首选的合作伙伴。必须增强每个妇女的权能，让她们能够对冲突说“不”，对早婚说“不”，对极端主义说“不”。妇女必须能够阅读《古兰经》并向其子女传达其中所载的和平信息。我我们高兴地看到，我们在访问期间会见的那些政治领导人向我们保证，他们决心使妇女和青年成为其国家政治和经济变革的推动者。事实上，只有我们采取有力行动来捍卫相互关联的和平、安全与发展，并将性别观点融入我们预防和解决冲突的手段，争取和平与安全的努力才能取得成功。这就是妇女和非洲人民对安理会的期望。

主席（*以英语发言*）：我感谢迪奥普女士的通报。

我现在以瑞典外交大臣的身份发言。

昨天上午，常务副秘书长、非洲联盟妇女、和平与安全问题特使和我本人从尼日尔抵达纽约。我荣幸地与阿米娜和比纳达一道，参加了以萨赫勒区域妇女、和平与安全为重点的高级别联合访问。现在我也很高兴地欢迎我的旅行伙伴参加今天的会议。正如他们已经做的那样，我也要感谢尼日尔和乍得两国政府的慷慨款待，感谢我们在访问期间会见的那些激励人心的男男女女与我们分享他们的故事。

访问之后我想提出三点：第一、关于该区域的总体挑战；第二、我们必须如何应对这些挑战的相互关联性质；第三、所有这一切都不是妇女的问题，而是和平与安全的问题。

我们所访问的国家和萨赫勒区域处于希望和绝望之间。说希望，是因为萨赫勒区域拥有丰富的人力、文化和自然资源，如太阳能，它为快速增长提供了巨大的资本。萨赫勒也是世界上最年轻的区域，有64.5%的人口年龄在25岁以下。

我们见到的妇女和女童也激发了希望，她们从受害者变为幸存者，成为变革的推动者；青年也激发了希望，他们尽管处境艰难，却充满信心地展望未来；充满活力和决心的民间社会组织也激发起希望，它们正在努力改善整个区域的男人、妇女、男女儿童的生活。我们还听取乍得和尼日尔两国政府介绍它们与该区域其它国家一道为促进区域稳定和打击恐怖主义所作的努力，包括通过多国联合特遣部队和萨赫勒五国集团联合部队所作的努力。

然而，也有绝望的情绪，其产生的原因是长期不发达、恐怖主义和暴力极端主义、缺乏对人权的尊重、以及气候变化的不利影响。需要人道主义援助的人有2400万之多，日益严重的不安全状况加剧了脆弱性。今天，国家预算用来为应对安全关切提供资金，正如我们已经听到的那样，而教育和保健方面的资金就减少了。这些挑战不同程度地影响到妇女和男人、男童和女童。妇女经常承受过重的负担。

在乍得湖区域，民众已经面临粮食和营养危机，我们听到乍得湖面积缩小和日益严重的不安全对传统上靠渔业维持生计的人产生了什么样的严重后果。然而，现在妇女正在学习捕鱼。她们说以前鱼是那么大，而且是男人在捕鱼；现在鱼是这么小，我们也可以捕鱼。我们在博尔遇到的女渔民

告诉我们她们只希望三件事情：更大的船，更好的网，不会被强暴。这个简单的要求说明了她们生活的条件，其特征是贫穷以及性暴力和基于性别的暴力。

在乍得和尼日尔，我们会见了民间社会代表，他们描述了各种挑战，如缺乏担任公职的女性候选人、保健不足、以及难以确保女童接受教育等问题。在尼日尔，我们听说四分之三的女孩将在年满18岁之前结婚，正如迪奥普女士已经说过的那样，这将带来灾难性的后果。我们会见了宗教界的女性领袖，讨论了防止激进化和制止童婚习俗的努力。我们受到鼓舞的是，在这两个国家，妇女正在汇集组成网络，以应对她们所面临的各种挑战，包括性健康和生殖健康以及获得基本社会服务的权利和机会。

其次，这次联合访问涵盖联合国工作的所有方面——和平与安全、人权、人道主义援助和发展。在我们访问期间，我再次清楚地看到这些领域工作重叠的情况。萨赫勒区域的许多挑战不能单独应对，必须采取统一的政治战略和综合对策。

《联合国萨赫勒区域综合战略》及其支助计划是我们用来实现可持续发展目标和非洲联盟《2063年议程》的关键工具。性别平等和增强妇女权能是该战略的五个关键优先事项之一，我们必须不遗余力地确保予以执行。我们必须扩大女性从小就可获得的选择和机会。这意味着确保女童的教育，应对限制性的传统习俗和相关社会规范，以及消除贫困。这意味着回到基础层面，从我们可以发挥作用的地方开始。

然而，充分应对该区域挑战所需的资源严重不足。我们需要加大努力去动员支持并加强国家能力，以应对不平等，打击有罪不罚，创造可持续生计，增强妇女和女童权能并为她们提供教育。援助必须对性别问题有敏感认识，并考虑到妇女和男子各自的不同情况，促进平等。

第三，我们的出访同时强调，所有这些不仅仅是妇女问题——也是和平与安全问题。乍得湖区的哈利马让我们深受感动：她15岁被逼婚，后来被“博科圣地 ”组织训练成为自杀炸弹手。一次在进入繁忙集市时，同一批受训女孩中有人的自杀炸弹背心爆炸，她失去了双腿。如今哈利马是一名律师助理，她积极参与预防暴力极端主义事务，并成为妇女在和平与安全方面众多角色的有力代表。

越来越多使用女性自杀炸弹手——2017年三分之二的自杀式袭击事件由妇女或女童实施——的情况说明，恐怖主义分子残忍地利用妇女公认的善良最大限度地伤害自杀式爆炸的受害者、社区以及家庭。鉴于妇女在家庭、社会和社区中的支柱作用，此种情况是灾难性的。社会也许会崩溃，即便如此妇女依然在抗争。我们必须赋予女童和妇女权能，为她们提供教育并制止童婚。为了打击恐怖主义，我们无疑需要采取对性别问题有敏感认识并基于人权的办法，在防止激进化、反恐行动以及向受害者提供支助方面都应如此。

最后，我要以回答为何此事关系到我们在座的每一位、关系到安理会来结束我的发言。这是因为妇女的命运就是我们大家的命运。所以，我们能够并且应该做些什么？两年后，第1325（2000）号决议将颁布20年。我想向联合国系统和所有会员国提出以下挑战：到2020年，确保联合国维和以及政治特派团任务充分履行在妇女与和平与安全议程上的承诺。安理会可发挥关键作用，包括确保在和平谈判桌上和在本会议厅听到妇女的声音；特派团任务中包括妇女与和平与安全视角；特派团中的性别专家员额继续获得资助；妇女与和平与安全任务获得充足资源并被列为优先事项，以及在任务报告和任务监测中系统列入性别平等问题。

我们大家也必须对自己提出同样的挑战。各会员国可以充分相信，瑞典会尽力支持这方面的努力。首先，我们将继续确保本会议厅能听取民间社会的意见。关于第1325（2000）号决议的年度辩论，我们承诺主办民间社会论坛。我们还承诺支持

秘书处开展能力建设，加强对性别问题具有敏感认识的报告。只有这样，我们才能充分了解所面临的挑战并知道如何最有效地应对。

让我们继续加大努力，在我们今天讨论的议题上支持萨赫勒地区各国。我称赞非洲联盟和联合国在妇女与和平与安全问题上能携手努力、加强合作。上周开展的任务应成为年度例行任务。安理会每次会议都应将妇女与和平与安全问题作为结束冲突工作的重要组成部分。我坚信：如果这样做，就能实现我们的座右铭“妇女越多越和平”。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会其他成员发言。

梅萨·夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开今天的会议。我们还要感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德和非洲联盟关于妇女、和平与安全问题特使比纳达•迪奥普女士所作的重要通报。大臣女士，我们也欢迎你，并感谢你就这一重要联合访问分享你的宝贵见闻和建议。这凸显了贵国瑞典对妇女、和平与安全议程的承诺。

秘鲁仍然深刻关切萨赫勒地区的严峻局势。在这地区，妇女和女童尤其深受粮食无保障、贫困、武装冲突、暴力极端主义、性别歧视和性暴力的影响。据估计，在马里，15岁至49岁的妇女有十分之一曾是性暴力行为受害者。在尼日尔，难民和境内流离失所者中多数为妇女和儿童。在整个次区域，恐怖主义和暴力极端主义团体招募的妇女和女童数量出现增长。这一局势要求采取能够治本的全面协调战略，推动增强妇女权能、实现性别平等和普及司法救助等方面工作。

秘鲁坚信，妇女参与政治生活和决策对于解决冲突、维护和平和建设和平至关重要。我们必须让妇女更多地参与执行和平与和解协议的过程和机制。与此同时，必须通过教育、创造就业就会、普及司法救助，以及消除她们遭遇犯罪却有罪不罚的现象，来增强妇女权能。受害者必须相信国家机构，而暴力行为的负责人必须被绳之以法。遭受性暴力侵害的妇女和女童经常在社区内遭到羞辱和排斥。她们必须有可信赖的方案帮助她们恢复正常生活和重新融入社会。

安理会必须保持团结，逐步推动和实施妇女、和平与安全议程。因为有证据表明，在冲突期间保护妇女和女童，最终增强其权能，对保持和平有直接影响。在这方面，我们强调必须促进各妇女组织以及妇女、和平与安全问题非正式专家小组的工作。秘鲁很荣幸和瑞典共同主持该专家小组。

我们还认为，安全理事会必须同寻求解决萨赫勒危机的区域机制合作，并促进其工作。这些区域机制包括非洲联盟、萨赫勒五国集团和西非国家经济共同体。我们认为萨赫勒五国集团开展活动时必须纳入性别视角。同样，在改革维和行动方面，蓝盔部队必须接受与保护妇女和女童人权有关的充分培训。

我们欢迎联合国萨赫勒综合战略在非洲联盟的支持下优先考虑这些问题，以期在该区域加强治理、增进安全和促进发展。我们强调必须为其提供充足资源。

最后，我们谨强调指出，联合国和非洲联盟的联合访问，是协力追求地区和平与稳定的重要工具。我们欢迎阿米纳•穆罕默德女士和比纳达•迪奥普女士近期的访问，并支持今后进行更多此类访问。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢瑞典外交大臣玛戈特•瓦尔斯特伦女士阁下召开今天的会议。主席女士，很高兴你能再次莅临。

我还要衷心感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德和非洲联盟关于妇女、和平与安全问题特使比纳达•迪奥普女士关于她们对萨赫勒地区国家进行联合访问的颇有见地的发言。我和其他人一样，赞扬这三位女士鼓舞人心的领导能力。

我们感到振奋的是，联合国与非洲联盟（非盟）日益增进合作，支助非洲坚定不移地追求和平、稳定与可持续发展。我们鼓励进一步加强这种合作，同时强调妇女为实现这些这些目标发挥了重要作用。最近的高级别联合访问，是为促进妇女与和平与安全议程和推动增强妇女权能而跨出的一大步。必须保持这种合作努力，以实现《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》的目标，并实现《2030年议程》和《2063年议程》的目标。

至于在萨赫勒落实妇女与和平与安全承诺，我们赞扬联合国西非和萨赫勒办事处与西非国家经济共同体（西非经共体）携手努力，支助妇女参与预防冲突，包括通过西非经共体2017-2020年妇女与和平与安全行动计划这样做。我们还看到它们去年4月召开关于西非和萨赫勒妇女、暴力和恐怖主义问题的高级别会议带来的好处，其结果是呼吁采取行动，提高妇女对预防暴力恐怖主义的参与度。我国代表团赞扬非洲联盟在非洲和平与安全架构内逐步将性别平等纳入主流，还极为赞赏非盟委员会、妇女署和德国去年发起的非洲妇女领袖网络为加强妇女在非洲转型过程中的领导作用而付出的努力。我们还认识到妇女组织在促进妇女获得领导地位和参与和平进程方面扮演重要角色，并鼓励会员国加强它们与妇女和青年团体的接触。

尽管如此，自觉付出努力，弥合口头承诺与实际行动之间的差距，仍然是当务之急。我们需要确保一个保护性环境，加强对妇女的保护和妇女安全，为与冲突有关的性暴力幸存者提供伸张正义和获得服务的渠道。我们还强调，按照第2391（2017）号决议的规定，在萨赫勒五国集团联合部队的各部分行动中采取一种性别观点，具有重要意义。关于遵循联合国的建议，让妇女参与和平谈判以解决萨赫勒危机，同时确保妇女在地区决策和政治活动中占有30%的配额，并拨付15%的国家预算用于实现发展和建设和平，以促进萨赫勒的两性平等，要做的工作还有很多。

还亟需通过减贫、加强地方治理、提供基本服务、创造更好的教育和就业机会以及减轻气候变化的影响，重点解决促成动荡的结构性因素和冲突根源，这些动荡和冲突对妇女的影响特别严重。安全和发展密切相关，这不仅对某个特定国家非常重要，对于该地区和全世界也是如此。因此我们欢迎最近在非盟努瓦克肖特首脑会议期间发起重新注入活力的萨赫勒战略计划，该计划瞄准包括增强妇女权能在内的六个关键领域。我们强烈支持为在该地区建设复原能力和增进和平与发展而采取的其他次区域综合做法，例如萨赫勒联盟倡议。

我们欢迎联合国为重新定位发展系统而实施改革，以促进联合国各实地机构之间的合作。今天我们必须更进一步，确保扩大区域一级的合作，从而全面、有效地推动发展议程。但是，为妇女与发展与和平议程供资问题，仍然令人关切。因此我们必须提供所需资金，确保向维特派团和政治特派团提供充足的性别问题专门知识、授权和能力。在联合国系统内部实施更实质性的改革、简化和更好地协调各项战略，以及在地区和全球范围内改善与其他伙伴的合作，可以弥补一部分资金缺口。加强数据收集和报告，对于妇女与和平与安全议程成败攸关。需要提供更多及时、准确、按性别分类的国别数据，以及为落实和监督那些承诺而编写的进展报告。

最后，我重申哈萨克斯坦始终支持通过联合国和非洲联盟的联合努力，让妇女充分参与调解活动、解决冲突、冲突后恢复和长期发展的各个阶段。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：为祝贺瑞典担任安全理事会主席国，请允许我用瑞典语说“非常感谢你”：tack så mycket。主席女士，我们非常感谢你召开本次辩论会。应当继续要求重视妇女对和平与安全事务的切实参与，在3月8日关于阿富汗的会议上（见S/PV.8199），以及在安全理事会几乎每一次专题会议上，包括在我们今天关于萨赫勒的讨论中，我们都是这样做的。

我们认为，倡导妇女的切实参与是恰当之举，因为它对和平与安全有具体、积极的影响。主席女士，我们由衷感谢你、副秘书长和非洲联盟特使向安全理事会通报联合访问情况。通报表明非洲联盟（非盟）-联合国高级别联合特派团对于深化非盟-联合国伙伴关系是何等有用。特派团与性暴力受害者和易遭性暴力侵害者会面，给我们留下的印象尤为深刻。主席女士，当你谈到博尔妇女的唯一愿望是不被强奸时，大家为之动容。

荷兰王国对于性暴力恐怖行径深感震惊，必须将施暴者绳之以法。本次辩论会让我们能够认识到妇女在广大萨赫勒地区的和平与安全问题上发挥的关键作用。在这方面，我将重点谈谈三个问题：第一，气候变化对妇女安全的影响；第二，农民和牧民之间广泛发生的冲突构成的挑战；第三，妇女参与决策的重要意义。

关于我的第一点，即气候变化对安全的影响，气候变化对萨赫勒妇女的影响特别严重，尤其是因为它影响稳定和安全，主席女士，你在通报中给出的实例凸显了这一点。气候变化引起冲突，使更多人失去生计。它使妇女更难以获得例如水等基本资源，从而加剧冲突对妇女的不利影响。和在其他地方一样，萨赫勒的最弱势者变得甚至更为弱势，这往往意味着对妇女和女童的影响最为严重。有鉴于此，我们应对萨赫勒和平与安全挑战的对策，必须对气候和性别有敏感认识。在这方面，我们重申需要充分的风险评估和风险管理战略。安理会已经在第2349（2017）号决议中强调这一点，此后反复重提。

我由此谈到第二点。气候变化加剧乍得湖地区和广大萨赫勒地区农民和牧民之间的冲突。这些冲突对妇女和儿童有灾难性影响。寡妇从自己的农田上被赶走。妇女和女童更易于遭受经济掠夺以及性暴力和性剥削。据报道，在农民和牧民之间的冲突中被杀害的妇女和女童，比死于“博科圣地”危机的还要多，而“博科圣地”去年仅在尼日利亚就实施了多达1000件与冲突有关的性暴力活动。农民和牧民的冲突已经成为影响整个次区域的多层面威胁。我们和秘书长一样，呼吁西非国家经济共同体及其成员国制订地区性长期综合对策。我们认为联合国系统应当给予支持，重要的是与受影响的社区协商制订这些对策，特别是要有妇女参与。

最后，关于参与问题，主席女士，你和其他人中肯地谈到妇女参与决策所发挥的重要作用。

3月28日，我们就维持和平问题举行了一次公开辩论会（见S/PV.8218），其间，我们听取了马里的法蒂马塔·图雷的情况通报。她指出，在为执行和监测《马里和平与和解协议》而建立的机制中，妇女的任职人数严重不足，目前所涉人员中只有3%是妇女。这个数字太低了。在第2423（2018）号决议中，安全理事会恰当地敦促马里各方确保妇女平等和有意义的参与。

常务副秘书长去年访问了尼日利亚，得以达成一项协议，即难民营的粮食分配将掌握在妇女手中。我们认为，这是增强妇女权能的一个很好的例子，我们认为这一做法值得在萨赫勒及其周边地区仿效。

最后，增强妇女权能及性别平等与社会的和平与稳定密切相关。有大量证据表明这一点。妇女有意义的参与具有改变社会与建设和平的潜力。让我们大家为实现这一目标而努力。萨赫勒及其它区域的妇女和女童需要我们的支持和安理会的承诺。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席女士，我非常感谢你今天再次参加我们的会议。你来这里与会真是太好了。对于瑞典在这一重要问题上所做的一切工作，我要向你表示谢意，特别要感谢你们将这一问题置于我们在安全理事会思路的首要位置，并感谢你们努力确保这些问题得到适当整合，让安全理事会和联合国更全面地摆脱我们大家都熟悉的筒仓状态。当然，我也非常感谢迪奥普女士和常务副秘书长领导这次访问，我认为这是一次极其重要的活动。同其他发言者一样，我也认为，如果定期进行，这将是一件很好的事情。正如

我的荷兰同事所说，世界上有许多地区将受益于她们的洞察力和参与。她们不可能访问每一个地方，但我认为她们的这次访问是一个很好的开端。

我特别感兴趣的是对妇女参与决策以及和平与发展进程的评估；与我的荷兰同事一样，触动我的也是希望不会被强暴的表态。但我认为，更为重要的是，常务副秘书长和迪奥普女士与之交谈的那些人对培养更多的女性候选人表现出兴趣。我认为，如果我们只有一件事可以集中精力来做，从而为将来建立这条管道，并开始通过各国政府来改变行为，那肯定是值得进一步考虑的。

主席女士，我要指出，我们联合王国完全赞同你的目标，即到2020年全面执行第1325（2000）号决议。你可以指望英国在这里和联合国日内瓦办事处与你合作，以实现这一目标。

正如其他发言者所示，增强妇女经济权能、妇女享有人权以及妇女在家庭和社区中作用的问题应该得到推动和安排。这不仅仅是一个道义问题，也是一个经济问题、一个繁荣的问题。适当利用和发展本国人民所有才能的国家将茁壮成长。我认为，哈萨克斯坦大使谈到安全与发展之间的关联时就说得很好。因此，我们加强妇女参与经济生活及和平与安全基础这两者之间的关联，也算为大家做一件好事。从我们的角度来说，我们希望看到作出更多的努力，将性别观点纳入各项战略，包括关于打击暴力极端主义的战略，我们希望看到更多的妇女参与基层的政策规划。我认为这是6月份妇女、和平与安全问题非正式专家组的结论之一。

昨天，在关于武装冲突中儿童问题的公开辩论（见S/PV.8305）期间，我们听到关于回返妇女返回家园时受到过分羞辱的许多事情，我认为这值得今天再次提出来。听取有关国家关于如何应对这一具体问题的意见，那是再好不过了。

具体地谈到萨赫勒区域，联合王国正在增强其在该区域的存在。我们于3月份在乍得开设一个办事处。据我所知，很遗憾，乍得和尼日尔位于两性平等指数的底部，这就是为什么我们联合王国希望做更多的工作来帮助这些同事推动增强妇女权能的问题。我认为，安全理事会、联合国系统、非洲联盟和萨赫勒五国集团迄今为确保我们能够微调适当措施来增强妇女权能而作出的努力是向前迈出的非常好的一步。从我们的角度来说，我们集中大量精力向流离失所的人口和难民提供生殖健康服务，我们正在把获得自愿计划生育服务作为今后支助的优先事项。在乍得东部，我们在气候和环境复原力方面动用了大量的方案资金，而“抵御和应对气候极端情况和灾害能力建设方案”承诺让妇女受益者达到50%，并包括一个针对性别暴力的组成部分。我希望，所有这些都有助于我们今天讨论的问题。

我们还与法国建立了伙伴关系，这一伙伴关系源于1月份举行的英法首脑会议，目的是在萨赫勒联盟内就性别问题开展工作，支持在更大的程度上将性别观点纳入联盟工作的主流。如果联合国里还有其他同事希望更多地了解相关的情况，甚至愿意与我们一起作出贡献，我们将非常乐意在这方面与他们合作。

主席女士，你特别提到教育和女童教育，这也是我们昨天在武装冲突中儿童的议题上谈到的一个问题。我只想强调，在萨赫勒区域，由于恐怖主义团体和民兵的存在、农民和牧民之间的冲突、以及许多家庭正在经历的困难经济状况，数百万儿童和青年失学。当然，女童特别受影响，有时是由于非常基本的问题，比如学校缺乏满足女童特殊需要的卫生设施。我们听说，萨赫勒区域是世界上童婚、早婚和逼婚率最高的地区之一。阻碍女童接受适当教育的障碍非常严重，因此，联合王国一直在集中精力应对我们所称的女童教育挑战，并已在努力协助150万名女童获得优质教育。我们也是 “教育不能等”基金的最大捐助者之一，而乍得则是四个最初投资国家之一。

主席女士，我只是想对我们一直在做的一些事情作一个简介，也可以说我们多么赞同你的观点，

即这是能够在一个重要区域建立和平、安全与稳定的一个绝对关键的组成部分。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席女士，首先，我们欢迎你主持安全理事会的本次通报会，并感谢你们所做的安排。我们饶有兴趣地听取了通报者——常务副秘书长阿米娜·穆罕默德和非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比纳达•迪奥普女士——介绍她们最近以妇女参与和平、安全与可持续发展进程为重点，访问南苏丹、乍得和尼日尔的情况。

在通过第1325（2000）号决议17年多之后，妇女在预防和解决武装冲突与冲突后重建方面的作用得到了拓展。然而，令人遗憾的是，武装冲突期间保护妇女的情况非常不同，包括在非洲这一地区，该地区安全和稳定面临的威胁达到空前的严重程度。在萨赫勒地区扎根的恐怖主义团体变本加厉地开展犯罪活动并试图扩大其势力范围，我们已经对此表示关切。妇女仍然是暴力的受害者，恐怖主义团体对她们犯下的暴行和越轨行为骇人听闻。有鉴于此，我们寄希望于萨赫勒五国集团国家建立一支联合部队来打击恐怖主义和有组织犯罪。至关重要的是，必须继续协调萨赫勒-撒哈拉地区打击极端主义的努力。我们认为，必须努力有效地制止极端主义意识形态的蔓延，找到切实解决该地区各国社会和经济问题的办法，并加强国家机构。联合国萨赫勒综合战略在解决这些问题方面可发挥关键作用。

我们坚信，妇女参与解决武装冲突和冲突后恢复的各个方面，可以发挥积极作用。我们认为，妇女直接参与预防武装冲突和冲突后重建，是结束对她们的暴力行为的重要先决条件。安全理事会举行关于妇女与和平与安全的年度辩论会，使我们能够监测在武装冲突局势中改进保护妇女方面的总体进展，并确保她们充分和有效地参与预防和解决这种局势的努力。但是，我们处理具体局势时，必须考虑到她们的具体情况。

我们认为，在武装冲突的每个阶段，各国政府都应发挥保护妇女的首要作用，联合国机构和民间社会采取的措施应立足于支持和补充各国的努力。安全理事会在处理与建立和维持国际和平与安全直接有关的问题时，尤其可以最有效地利用其工具包和资源。关于确保性别平等及扩大妇女权利和潜力等重要议题，联合国专门实体和机制在继续开展成功和系统的工作，俄罗斯愿意在各方面继续提供协助。

黑利夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：主席女士，我要感谢你和我们的通报者。

我在多年公务生涯中，鼓励妇女利用她们发出呼声的力量。我受到母亲的激励，她上了法学院，并在印度获得担任法官的约聘，由于当时妇女在这些方面面临种种挑战，她未能担任法官。我还受到我女儿的激励，在她所生活的世界中，妇女享有空前的机会，可以利用她们所发出呼声的力量来促进正义、繁荣、和平与安全。在联合国，我们既有加强妇女呼声的激情，而且相信，人权问题，包括与妇女和女孩权利有关的问题，是实现和平与安全的关键要素。如果压制妇女的声音，无论是利用暴力还是缺乏政治权利或教育来压制妇女的声音，整个社区就会遭受苦难，而这种苦难会导致冲突。

安全理事会多次表示，在萨赫勒地区，要解决无处不在的冲突，只有采取综合办法。这意味着要赋予妇女政治和经济权能。国际和平研究所作出的结论是，如果有妇女参与谈判和执行和平协议时，这种协议就比较可能得以持续。如果有妇女参与缔造和平，她们就扩大了协议的范围，将儿童和家庭等社会优先事项纳入其中。美国支持让妇女更多地参与维和活动。但是，要了解妇女的基本权利与国际和平与安全之间的联系，就意味着需要了解赋予妇女权能首先减少了对维和人员的需求。当妇女参与所有社会、政治和经济活动时，地方和国家经济就蓬勃发展。当妇女和儿童的权利得到保护时，生活就更加美好，健康、福祉和教育水平就得到

提高，这一切汇集起来，就能保护和加强和平与安全。

美国坚定地致力于从根本上赋予发展中社区妇女权能。我们努力确保将我们的援助直接送到我到国外访问时遇到的各类妇女手中 – 这些母亲勉为其难地养家糊口，教育子女，为自己的家庭和社区创造未来；这些妇女克服种种障碍，寻求平等政治代表权；还有女企业家、先驱者、目标制定者以及其他改变社会面貌的非凡女性。

在整个非洲，美国正在帮助建立非洲联盟和其他区域组织的能力，以支持妇女的政治参与。我们很荣幸地与特使迪奥普就“非洲妇女、和平与安全议程执行情况监测和报告大陆成果框架”进行合作。在萨赫勒地区，美国国际开发署（美援署）正在作出努力，在其资助的粮食安全、卫生、微型企业和社区发展的各项方案之间建立更紧密的联系。伊万卡•特朗普正致力于让更多新兴市场的妇女获得融资和资金。她提醒我们，女性是世界上最安全的借款人，小额贷款的偿还率达97%。此外，女性企业主在社区中产生乘数效应。她们更有可能雇用其他妇女，并重新投资于家庭和社区。在尼日尔，美援署正在让妇女参与社区对话和地方决策，防止脆弱社区中产生暴力极端主义。经历过创伤、未受教育的男孩是激进化的主要目标，没有人比他们的母亲更了解这一点。贯穿所有这些努力的主线是，当我们将妇女与权力和资源结合在一起时，我们就能创造出更深层次、更可持续的繁荣。这稳定和繁荣能保护人权，促进安全。

最近，我曾与一名妇女在一起，她比大多数人更了解未能保护妇女权利的后果。联合国妇女署非洲区域大使Jaha Dukureh是我们的灵感源泉，因为她讲述的是个人经历。当她一周大的时候，她成了切割女性生殖器官的受害者。她15岁时就被迫嫁人。但她设法摆脱了所有这一切。她战胜了几乎难以逾越的障碍，她接受了教育，成为世界上最弱势女孩和妇女的倡导者。Dukureh大使发现了自己呼声的力量。她应该鼓励我们所有人以她为榜样，不是空谈妇女权利，而要接触女孩和妇女，倾听她们的声音。保护她们的权利，实际上就会创造机会，可以促进国际和平与安全事业。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚首先要谴责最近对萨赫勒民间社会、国防和安全部队以及马里境内国际部队、包括联合国马里多层面综合稳定团和“新月形沙丘”行动发动令人发指的恐怖主义袭击的行为。我们为这些袭击的受害者祈祷，并向他们的家人和社区表示我们最深切的慰问。我们也祝愿所有受伤人员迅速康复。

赤道几内亚共和国祝贺主席国瑞典发挥的领导作用和为本月辩论会选择的议题。昨天，在瑞典首相斯特凡·勒文先生阁下的主持下，我们举行了有关非常重要的儿童与武装冲突议题的公开辩论会，最终安全理事会一致通过了第2427（2018）号决议。今天，在瑞典外交大臣玛戈特·瓦尔斯特伦女士阁下的主持下，我们参加会议，讨论一个同样重要的议题——萨赫勒和乍得湖流域地区妇女与和平与安全问题。我们非常感谢我们听到的常务副秘书长阿米娜·穆罕默德女士和非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士所作通报，她们为我们提供了关于这个问题非常全面和有启发性的概况。

博科圣地叛乱运动已连续活动9年时间，现在影响尼日尔整个迪法地区和乍得湖地区。这些地区的民众继续承受恐怖主义袭击的毁灭性影响，袭击导致数百万人离开家园，导致他们依赖人道主义援助。今天，该地区仍有200多万人流离失所。一些人生活在人满为患的设施中，无法获得庇护所、饮水和粮食等基本服务，另一些人则居住在收容社区中，状况极度危险。

妇女和女孩受危机的影响最大。妇女和女孩被用作自杀式炸弹手，她们被强迫结婚，而且，如果她们从博科圣地恐怖分子手中获释或逃脱，她们面对的是污名。2017年，美国西点军校反恐怖主义中

心与耶鲁大学共同开展的一项研究发现，在2011年至2017年博科圣地组织实施的434起自杀式袭击之中，有56%是由年轻妇女和女孩实施的，包括仅2017年三分之二的自杀式袭击。

有鉴于这种令人担忧的状况，赤道几内亚共和国继续以最强烈的措辞谴责恐怖主义，并且呼吁国际社会支持该地区各国政府作出必要投资，并且加强所需机制，以便促进和解、保证追究责任，并且加紧打击恐怖主义。还将需要旨在防止暴力极端主义的倡议，包括人权和性别层面。

关于萨赫勒地区，在那里，恐怖袭击也对妇女和女孩产生非常有害的影响，赤道几内亚共和国愿祝贺联合国西非和萨赫勒办事处，办事处与西非国家经济共同体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟、联合国反恐怖主义办公室、妇女署以及西非和萨赫勒区域妇女、青年、和平与安全问题工作组合作，组织了关于西非和萨赫勒区域妇女、暴力和恐怖主义问题的高级别会议。

我们相信，该次高级别会议的成果将有助于提高妇女在所有旨在打击和防止暴力极端主义以及打击恐怖主义社会、政治和经济举措中的参与水平。关于为解决相关情况作出的努力，赤道几内亚还要赞扬萨赫勒五国集团联合部队最近招聘了一名性别问题顾问。

我们也欢迎非洲联盟和联合国作出的联合努力，这体现在最近对南苏丹、尼日尔和乍得的高级别访问之中，今天我们听到发言的通报人参加了该次访问，陪同者还有妇女署执行主任普姆齐莱•姆兰博-恩格库卡秘书长非洲问题特别代表Bience Philomena Gawanas以及联合国人口基金执行主任纳塔利娅 •加奈姆女士。我们呼吁开展更多此类访问，因为这些访问是重要的，能够在实地产生影响。

我们也欢迎联合国和欧洲联盟最近作出努力，以便更好地执行《联合国萨赫勒综合战略》，包括最近起草了战略的支助计划，促进对该地区作出投入。我们十分希望这些努力将不仅有助于增强妇女和青年的权能，也对跨境合作、预防冲突、可持续和平、包容性经济增长、气候行动以及可再生能源产生积极影响。

我们祝贺常务副秘书长，并促请她继续以同样的热情，在联合国战略背景下领导做出努力。

最后，赤道几内亚共和国愿强调指出，非洲联盟和乍得湖流域委员会正在开展积极工作，以便支持反恐行动和该地区的稳定。我们重申，我们坚定支持受影响国家政府应对叛乱活动，祝贺它们取得的进展，并且鼓励它们继续和加紧这些努力，直至该地区实现稳定。

姚绍俊先生（中国）：主席女士，中方欢迎您来纽约主持会议。感谢阿明娜常务副秘书长和非盟妇女、和平与安全问题特使迪奥普女士的通报。

中方欢迎联合国同非盟及瑞典瓦尔斯特伦外长联合访问萨赫勒地区的乍得和尼日尔两国。萨赫勒地区在政治、安全、发展等领域面临多重挑战。恐怖主义不断蔓延，跨国有组织犯罪日趋严重，贫困和欠发展、人道主义局势严峻等问题对该地区和平安全造成负面影响。阿明娜常务副秘书长主持《联合国萨赫勒综合战略》相关工作并于近期率团访问该地区相关国家，体现了联合国对该地区和平与发展的重视和承诺。我愿就萨赫勒地区和平与安全问题发表以下看法：

第一，要重视有关地区热点问题的政治解决。国际社会应在尊重当事国主权基础上，积极支持地区国家推进和平和解进程，使有关热点问题不断降温并最终解决。要支持马里有关各方加快落实《马里和平与和解协定》并顺利举行大选，应当事国要求为有关国家国内和解提供帮助。应支持该地区妇女扩大参与政治进程和建设和平。有关政治解决方案应多听取妇女等群体意见，照顾其利益和关切。同时，应重视利比亚危机等域外问题对萨赫勒地区的溢出效应，减少域外因素对本地区的负面影响。

第二，要加强地区反恐合作。萨赫勒地区针对平民、军队及联合国维和行动等的恐怖袭击不断

发生，造成大量人员伤亡。国际社会应支持地区国家应对地区恐怖主义威胁，帮助其加强安全能力建设和反恐合作。联合国及国际社会应在尊重当事国主权和意愿基础上，为地区国家提供有针对性的技术、培训、装备、后勤和财政支持。

第三，联合国系统相关机构应积极落实《联合国萨赫勒综合战略》并形成合力。《联合国萨赫勒综合战略》制定已有5年，联合国西非和萨赫勒办公室及钱伯斯特别代表为战略实施做了许多工作。中方欢迎关于落实综合战略的“联合国支助计划”出台，希望有关计划在实施过程中同萨赫勒地区国家加强协调，向地区国家提供更有针对性的帮助。

第四，要重视同区域和次区域机制的合作。中方赞赏萨赫勒五国、非盟、西非国家经济共同体等非洲国家和组织为解决萨赫勒问题发挥的积极作用。国际社会应加强同有关地区国家及区域机制的沟通协调，使国别战略、地区战略和《联合国萨赫勒综合战略》有机结合。萨赫勒五国联合部队是地区国家自主应对安全挑战的重要举措。安理会一致通过第2359号和第2391号决议，欢迎五国部署联合部队并授权联合国驻马里综合稳定特派团向联合部队提供支助。国际社会应充分尊重并发挥非洲自主解决非洲问题的主导权，支持地区国家和区域组织维护萨赫勒地区和平与安全的努力，特别是在五国联合部队资金需求方面给予实质性帮助。

第五，要帮助地区国家落实《2030年可持续发展议程》，为实现地区和平稳定创造良好条件。没有可持续发展，就没有可持续和平。要加强地区国家能力建设，帮助地区国家人民减少贫困，增加就业，加强妇女儿童保护，打击贩运人口等跨国有组织犯罪，提高经济社会发展水平，消除滋生冲突的根源。

中国支持包括萨赫勒五国在内的非洲国家及区域和次区域组织维护非洲和平与安全的努力。我们通过中国—联合国和平与发展基金支持萨赫勒地区反恐项目，帮助非洲国家开展维和能力建设。中国还是联合国马里综合稳定特派团重要出兵国。中方愿继续同安理会成员及国际社会一道，为帮助萨赫勒地区实现和平稳定与共同发展作出贡献。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我谨首先与其他人一道赞扬瑞典组织今天的通报会。我们还赞赏瑞典以安理会非正式专家组主席的身份带头推进妇女与和平与安全议程。部长女士，我们很高兴地看到你主持本次重要会议。我要感谢阿米娜·穆罕默德常务副秘书长和非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士通报非洲联盟-联合国联合高级别代表团访问南苏丹、乍得和尼日尔的情况。

关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议获得通过后，这些年来在推进这项非常重要和有意义的议程、特别是在确保妇女参与政治进程及其在此类进程中的代表性方面取得了积极进展。非洲的情况尤其如此，非洲大陆的一些国家已采取具体步骤制定本国的行动计划。然而，尽管如此，妇女和女童依然首当其冲地受到非洲冲突以及萨赫勒区域、特别是高级别代表团最近访问过的三个国家局势非人的破坏性影响。这三国或多或少有着相似的经历。

妇女仍然是性暴力和其它形式虐待行为的受害者，而且在和平进程中代表性不足。如今天通报会的概念说明所指出的那样，萨赫勒区域的和平与安全局势因气候变化以及由此引起的冲突和流离失所而加剧。正是在此背景下，我们赞扬常务副秘书长在努力找到全面解决这些问题办法方面发挥领导作用，这是非常值得欢迎之举。

作为最近对这三国进行联合高级别访问的后续行动，解决萨赫勒区域冲突的根源，对于应对与保护妇女有关的各种挑战依然应当是至关重要的。因此，不仅必须打击恐怖主义和暴力极端主义，还须与相关行为体协调，全面应对气候变化的影响。以此为重点，将使我们能够为加强冲突局势中的妇女保护框架以及促进妇女在各级有效参与预防和调解

冲突及冲突后重建规划一条道路。有鉴于此，我们欢迎在努瓦克肖特宣布的新的《联合国萨赫勒支助计划》，我们希望该计划将有助于实现这一目标。毫无疑问，应保持努瓦克肖特进程、设立和授权部署萨赫勒五国集团联合部队、以及《联合国萨赫勒综合战略》所产生的势头，以便在改善社会最弱势群体、特别是妇女和儿童的生活等方面取得实际进展。

如联合访问团所证明的那样，非洲联盟与联合国之间的合作将使我们能够将区域办法纳入关于妇女与和平与安全问题的更广泛讨论，这也为两组织之间开展合作，促进非洲进一步落实和推进该议程奠定良好基础。除其它外，此种合作还可侧重于确保妇女和妇女团体积极参与和平进程、预防和解决冲突、建设和平活动、以及在冲突局势和冲突后局势中促进和保护妇女人权。

可以进一步探讨对安理会议程上受冲突影响的非洲其它地区进行类似联合访问的可能性。还可以探讨发挥非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使斡旋作用的机制，以期在整个非洲推进该议程。

非洲联盟和平与安全理事会最近决定就非洲妇女、和平与安全议程的落实工作通过《非洲大陆成果监测和报告框架》。我们认为非洲大陆成果框架可成为联合国同非洲联盟进一步合作的领域之一，以旨在进一步推进非洲的妇女与和平与安全议程。

最后，请允许我强调，必须继续与各种利益攸关方、包括区域和次区域组织、当事国、各种发展机构、民间社会组织、妇女问题专家与团体以及妇女与和平与安全议程中的各种和平与安全伙伴建立伙伴关系。埃塞俄比亚继续致力于坚定地支持这些努力，并与在座各位一道努力，推进妇女事业。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席国瑞典举行本次关于非洲和平与安全问题并侧重于妇女与和平与安全议程的及时会议。我们也感谢阿米纳•穆罕默德常务副秘书长和非洲联盟特使比内塔•迪奥普的通报及其致力于提请世人关注该问题。

玻利维亚重申，促进联合国同区域组织和次区域组织的合作以落实并跟进妇女与和平与安全议程至关重要。基于这种理解，我们赞扬常务副秘书长与非洲联盟共同率领的对萨赫勒地区、乍得湖流域以及南苏丹的高级访问团。我们鼓励继续这种做法，因为它们提升了妇女参与和平、安全以及发展进程和打击冲突中性暴力斗争的重要性。

自18年前通过第1325　(2000)号决议以来，安全理事会承认，尊重性别平等与国际和平与安全之间存在重要关联。此后，联合国牵头做出巨大努力，在执行安全理事会决议方面取得显著进展，把性别视角有效纳入和平进程，并确保妇女参与这些进程。但是，尽管做出这些努力，妇女与和平与安全议程的落实仍面临各种挑战，需要国家、区域组织、联合国各机构以及整个国际社会的共同努力。

关于萨赫勒，2011年在利比亚采取的干涉主义和政权更迭政策带来破坏该地区稳定的直接影响，其导致的可悲结果至今仍然存在，如恐怖团体、暴力武装团体以及跨国犯罪的存在导致日益不稳定和不安全，影响全体民众，特别是沦为性暴力受害者的妇女和女孩。我们必须牢记，恐怖团体不仅把性暴力作为一种战争武器，而且作为一种资金来源和征召手段。

我们承认，妇女在安全部门和国家反恐机构中的参与有所增加。但是，距离一种全面的对性别问题敏感并且各利益攸关方参与其中的做法仍有漫长的道路要走。我们认为，促进《2018-2022年联合国萨赫勒支助计划》和《联合国萨赫勒综合战略》及其各种优先事项的执行至关重要，这包括性别平等和增强妇女的权能，从而加强萨赫勒的安全与治理，提高其复原力。

此外，在乍得湖流域，博科圣地组织和达伊沙的绑架、强迫结婚、强奸、卖淫以及把女孩作为人体炸弹等做法不能再继续下去，而且绝不能不受惩

罚。正如第2349 (2017)号决议所指出的那样，需要一种全面的做法来打击这些恐怖团体。我们欢迎多国联合特遣部队打击博科圣地组织的努力，特别是地区国家努力制订本国的妇女与和平与安全行动计划。必须支持这种举措，鼓励特遣队成员国之间的合作，避免可破坏地区稳定的干涉内部事务行为。

我们还必须对南苏丹境内武装部队或团体把性暴力作为战争武器的报告表示关切。我们认为，要了解妇女和女孩的需求，她们就必须参与和平进程。政府间发展组织（伊加特）以振兴论坛期间调解人的身份，帮助确保采取一种包容性的进程，使妇女能够通过各种民间社会组织参与。我们赞扬伊加特的努力，呼吁安理会继续支持当前的对话进程。

本着同样的精神，我们必须加紧努力，确保妇女在预防、谈判、调解以及建设和平进程中享有适当位置。建设提倡性别平等的社会将使各种和平进程包容各方，并且带来可持续的和平。只要妇女仍不是解决冲突的决策进程中的主要行为体，我们不会实现真正的和平。

我们必须打击有罪不罚。冲突中的性暴力是一种战争罪，我们必须利用各种现有机制，把肇事者绳之以法。我们必须支持国家当局打击性暴力，发展起诉肇事者的能力，并且确保获取保健与教育等基本服务。我们必须推动增强经济能力，这对于冲突后的重建必不可少。倡导妇女经济独立将使我们有可能消除现有的不平等，实现可持续发展。

最后，显然本组织具有实现性别平等、落实妇女与和平与安全议程这些全球目标的重要系统。我们必须与我们可利用的各种办事机构合作，继续推行安理会在该议题上通过的各项决议。本着这种理解，我们赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、法治与冲突中性暴力问题专家组、妇女与和平与安全问题非正式专家组、当然还有妇女署的工作，它们为促进妇女在实现和平方面的作用开展了出色的工作。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：主席女士，首先，我谨感谢你举行本次关于萨赫勒地区妇女与和平与安全问题的安全理事会公开会议，这的确是我们的一个优先事项。主席女士，你的与会就证明了这一点。看到你再次来到我们中间，主持本次重要会议，既是一种荣幸，也是一件乐事。我还愿诚挚感谢常务副秘书长阿米纳•穆罕默德女士和非洲联盟妇女与和平与安全问题特使比内塔•迪奥普女士具有启发性的通报。常务副秘书长在重要访问之后与会说明了今天会议的重要性。

鉴于法国和德国当局致力于促进萨赫勒地区的和平、安全与发展以及加强妇女与和平与安全议程，我荣幸地代表法国和德国做本次发言。我谨欢迎今天在此与我们一道开会的我的同事和朋友克里斯托夫•霍伊斯根。

我们欢迎常务副秘书长和非洲联盟特使最近的联合访问，该访问也涉及主席女士本人。这次访问是执行妇女、和平与安全议程的具体实例。由于该议程，我们今天能够及时应对萨赫勒区域妇女的处境。我们还欢迎负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉 • 帕滕女士以及负责两性平等问题的一些联合国代表参加代表团。在这方面，我们希望传达三个主要信息。

我们的第一个信息基于我们的如下信念：唯有兼顾政治、安全、发展及妇女权利的行动，才能促进在萨赫勒实现持久稳定。这是指导法国和德国所做努力的共同指南，我们两国坚定地致力于萨赫勒的和平与安全。

法国首先通过自己在国际调解中发挥的作用，在政治上积极支持《马里和平与和解协议》的执行工作。法国还通过部署“新月形沙丘行动”和支持萨赫勒五国集团联合部队，在安全方面发挥着作用，所提供的支持包括最近在努瓦克肖特的萨赫勒五国集团秘书处任命了一名性别问题专家。在加强萨赫勒五国集团联合部队对妇女的保护方面，这项任命将起到决定性的作用。德国也坚定地对马里和

萨赫勒作出承诺，具体手段是为联合国马里多层面综合稳定团及其发展和人道主义援助做出重要贡献。

对萨赫勒和平与安全的这种承诺，对于有效打击该地区妇女经常遭受的暴力是必不可少的。联合国在马里实地的行为体指出，妇女日益成为实施恐怖主义行为和助长暴力极端主义的团体下手的目标。在乍得湖流域地区，特别是在乍得和尼日尔，我们还看到博科哈拉姆组织仍对民众，特别是妇女和女童构成严重威胁。最后，我们强烈谴责在南苏丹有系统地使用性暴力作为战争武器的行为，这是绝对不能接受的。在这方面，我们感谢普拉米拉•帕滕特别代表为改善局势所做的一切努力。在公报中所作的承诺必须得到履行，这些努力应该能够有效地打击有罪不罚现象，包括武装部队和警察内部的这一现象；组建训练有素的保护妇女机构；并使这些暴行的幸存者能够出面作证，以便更好地打击污蔑性暴力受害者的行为。

我们的第二个信息涉及这样一个事实，即我们的共同使命是要合力采取行动，在萨赫勒及其最弱势民众，特别是妇女当中实现可持续发展，这当然包括应对气候变化的斗争。法国和德国于近一年前的2017年7月13日与本区域的主要捐助方和国家协力发起的萨赫勒联盟旨在促进更快、更协调和更有针对性地援助所有弱势群体，特别是妇女。该联盟是《联合国萨赫勒区域综合战略》为协调萨赫勒发展努力而建立的更广泛框架的一部分。我要利用常务副秘书长出席会议的机会，强调我们非常支持和赞赏她为促进执行《联合国萨赫勒区域综合战略》所做的工作。这一共同框架必须指导我们力求促成协调一致有效行动的全部努力，从而为萨赫勒人民，特别是妇女取得切实成果。

我们的第三个信息更具体地涉及妇女参与区域和平进程。虽然在这方面取得了进展，但妇女在和平进程中的参与仍然不足。我们必须十分清醒地确认这一点，并拿出足够的勇气纠正这一局面。例如，在马里，我们认为，危机能否得到持久解决，取决于马里社会各阶层，特别是妇女的参与情况，她们不仅必须参与政务，而且必须参与议会和地方一级的事务。因此，法国和德国强调，马里妇女组织参与执行《和平协议》，具有重要意义。该项请求也是安全理事会在其6月底通过的第2423（2018）号决议中提出的。

最后，我重申，法国和德国呼吁有系统和长期促进妇女，特别是非洲妇女参与和平进程，更广泛而言是参与政治进程的能力。我要明确指出，这一目标不仅仅是其它目标或议题中的一个要素，而且是我们为实现平等和取得实效所做艰辛努力的固有基本优先事项。为此，我们两国支持非洲联盟为建立非洲妇女领袖网络采取的主动行动，鼓励所有会员国加入这一行动，如加入加纳和德国共同主持的非洲妇女领袖网络之友小组。同样，我们赞扬法语国家国际组织的承诺及其支持法语国家妇女主动行动的努力。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：部长女士，我要感谢你今天出席我们的会议，并以如此出色的方式主持安理会本次会议。我国代表团祝贺阿米娜•穆罕默德常务副秘书长和非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比纳达•迪奥普女士所作的高质量通报，这些通报向我们阐明了非洲、特别是乍得湖流域和萨赫勒区域的妇女、和平与安全问题。

我们欢迎常务副秘书长率领联合国-非洲联盟-瑞典三方代表团访问苏丹、乍得和尼日尔，评估妇女在政治决策与和平进程中的作用，以期促进她们充分参与发展努力。这次联合访问与一年前组织的对尼日利亚和刚果民主共和国的访问是一致的，表明联合国和非洲联盟在和平与安全方面的战略伙伴关系行之有效。科特迪瓦依然深信必须进行集体努力来加强这种伙伴关系，并对联合代表团表示欢迎，其经验教训将使安全理事会和联合国能够加强各项战略和机制，最大限度地扩大妇女参与和平、安全与可持续发展进程的惠益。

自第1325（2000）号决议获得通过以来，在加强妇女在预防和解决冲突进程中的作用方面取得了重大进展。但是，我们必须认识到，许多障碍继续阻碍妇女充分参与和平和危机后进程，特别是在非洲。的确，恐怖主义、暴力极端主义、激进化及气候变化等新的安全挑战正在对妇女在和平与安全中充分发挥作用的能力产生不利影响。萨赫勒和乍得湖流域地区面临复杂和多层面的危机，这促使性暴力被有系统地用作战争手段，具体而言是被博科哈拉姆组织用作战争手段，并在这些地区引发犯罪和恐怖活动。我们深感遗憾的是，恐怖主义团体还利用妇女作为自杀炸弹手和人体盾牌。

针对这一令人震惊的局势，安全理事会通过了第2349（2017）号决议，兼顾安全、人道主义和长期发展这三个层面，以此应对危机的根源，即贫穷、欠发达、不平等及环境退化等。安理会还打算协助防止自然资源枯竭、缺乏就业机会和收入以及处理治理不善的问题。我国代表团还欣见，6月30日，联合国启动了题为“萨赫勒：充满机会的土地”的支助计划，以促进萨赫勒区域的可持续和平与包容性增长，并增强妇女和青年权能。

该区域各国的稳定当然需要国际社会的人力、技术和财政支助，但也需要有关民众特别是妇女的充分参与，妇女不应再被视为受害者，而应被视为建设和平或冲突后复原进程的充分参与者。在这方面，值得指出第1325（2000）号决议的相关性，该决议既强调需要采取特殊措施来保护妇女免遭性暴力和性别暴力的侵害，又强调要让妇女参与建设和平进程各阶段工作。

像《2030年可持续发展议程》一样，《2063年议程：我们希望的非洲》将促进性别平等和增强妇女权能作为优先目标。因此，联合访问的目标得到加强，除其他外，它要求采取更具包容性的办法来对待妇女在和平进程中的作用。正如该框架文件所指出的那样，联合访问使我们有机会评估《联合国萨赫勒综合战略》执行工作取得的进展和带来的机会，该战略的基础是增强妇女和青年权能、跨界合作、预防冲突与维持和平、包容性经济增长、气候行动和可再生能源。我国借此机会赞扬常务副秘书长的领导和工作，并支持她在萨赫勒不稳定和不安全的情况下努力开展一项棘手的任务。 在次区域层面，妇女与和平与安全议程受到联合国西非和萨赫勒办事处（西萨办）的特别注意，西萨办与西非国家经济共同体（西非经共体）密切合作，在促进执行第1325（2000）号决议和此后各项决议方面尤其如此。在这方面，我们欢迎4月10日和11日在达卡举行的主题为“西非和萨赫勒妇女、暴力与恐怖主义：制定区域和国际对策”的高级别会议。该会议是西萨办与西非经共体、萨赫勒五国集团、马诺河联盟以及联合国相关机构合作举办的。它使与会者有机会指出，必须建设社区特别是妇女抵御宣扬暴力极端主义和恐怖主义的意识形态和网络蔓延的能力。

联合国和非洲联盟通过联合国西非和萨赫勒办事处以及联合国中部非洲区域办事处齐心协力，对于应对萨赫勒和乍得湖盆地区域的各种挑战至关重要。在这方面重要的是，该区域各国和国际社会应确保妇女受到保护，因为妇女往往是冲突首当其冲的受害者。鉴于现在一致公认妇女参与和平进程会确保这些进程的可持续性和包容性，它们必须确保妇女参与所有建设和平努力。

我国借此机会欢迎非洲妇女领导人网络在2017年6月建立。该网络的行动呼吁寻求确保妇女帮助稳定非洲大陆，以期实现《2063年议程》和到2030年的可持续发展目标。为此，应当指出，一贯将妇女的作用和未来作为优先事项的科特迪瓦，是非洲第二个启动非洲妇女领导人网络的国家，于1月26日通过其妇女、儿童保护与团结部在科特迪瓦启动了该网络。

必须鼓励并支持妇女在和平进程中的作用，当妇女来自受危机影响的发展中国家时尤其如此。为支持此类国家，国际社会必须继续确保妇女越来越多地参与预防冲突。国际社会还必须支持妇女在和平、安全与发展联系中的领导作用。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席女士，首先，我们要赞扬你参加今天的重要会议。我们还欢迎阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士，并感谢她们作了非常宝贵的通报。

我们今天听取了联合国和非洲联盟对萨赫勒、特别是该区域南部——乍得和尼日尔——进行的联合访问情况通报。主席女士，你参加了该访问。我们欢迎这一举措。

萨赫勒区域无疑面临各种挑战，这些挑战对和平与安全构成威胁，其中包括导致紧张和粮食无保障的环境问题，此外还有经济问题，例如失业及其它与恐怖主义有关的挑战。此类挑战对该区域民众都造成不利影响。然而，妇女和女童特别易受其害。

我们赞扬联合国在萨赫勒努力推动妇女在实现和平与安全方面发挥作用，这是秘书长的优先事项之一，因为他寻求在联合国各机构中实现性别均等。我们欣见，在联合国马里多层面稳定团特遣队中，妇女占22%。应进一步鼓励妇女在维和特派团所有层面——行政层面、作为维和部队成员以及领导层面——的参与。

科威特国最强烈地谴责将萨赫勒作为目标的恐怖袭击，这些袭击寻求损害该区域各地人民的稳定和安全。我们特别谴责博科哈拉姆和恐怖团体达伊沙及其恐怖小组的恐怖活动。即使在达伊沙被打败之后，该团体及其恐怖小组仍然存在。在各国政府寻求如第2349（2017）号决议所规定的那样应对经济挑战时，我们支持它们的努力。妇女和女童是这些恐怖行动的主要目标，因为她们易受恐怖行为侵害。非洲妇女和儿童往往被这些恐怖主义和极端主义团体招募。正因为如此，我们必须推动妇女在社会各个层面、特别是在区域和国际层面打击极端主义和恐怖主义的斗争中发挥作用。

我们回顾第2245（2015）号决议，其中呼吁整合妇女与和平与安全议程，同时促进妇女打击贩运轻武器活动的作用。我们重申支持《联合国萨赫勒综合战略》有关各国，使它们能够满足本国需求和应对在萨赫勒区域面临的共同挑战。我们赞扬联合国西非和萨赫勒办事处参与支持和制定关于妇女与和平与安全问题的国家计划。

我们回顾，联合国萨赫勒综合战略将增强妇女权能作为其六大优先事项之一，并试图促进妇女在实现萨赫勒区域和平方面的作用。这可以通过妇女有效参与选举和其他政治进程以及维和行动来实现。应该按照安全理事会相关决议，尤其是第1325(2000)、1889(2009)和2242(2015)号决议，以及相关的国际、区域和国家机制和行动计划制定并落实打击恐怖主义和暴力极端主义的战略。

我们赞扬非洲应对和平与安全问题的行动和努力。非洲的解决办法应该与非洲的问题紧密相关，同时保持其国家自主权。我们强调，非洲大陆各国必须远离冲突。非洲联盟及其主管机构，例如和平与安全理事会，是其他负责在非洲各国维护和平与安全的区域组织的模范。它们为了非洲联盟各成员国社会的发展和繁荣开展工作。我们注意到非洲联盟在领导某些和平行动方面发挥了重要作用，这些行动已成为解决非洲冲突与危机的重要手段。我们认为有机会按照区域行动计划加强非洲妇女的作用及其对实现可持续和平的贡献，以落实第1325(2000)号决议。

在此提及第2320(2016)号决议是恰当的，它强调联合国与非洲联盟和平与安全理事会之间的伙伴关系应以双边磋商和必要的联合战略为基础。它们必须通过分摊负担、联合分析、透明度和问责，借助磋商进程携手合作，共同作出决定，以解决非洲的共同安全挑战。

我们重申，必须跟进安全理事会各项决议和声明的落实情况，特别是关于非洲、与非洲联盟的合作以及如何确保有效伙伴关系的决议和声明。

显然，我们拥有一个良好的规范框架，可以使妇女在世界各地、尤其是非洲和萨赫勒参与实现和

平与安全。我们呼吁采取有力的行动，落实联合国和非洲联盟的相关决议和机制，呼吁妇女和青年与社会各界所有其他人士一同参与实现和平与安全。

最后，科威特国谨重申支持联合国与非洲联盟开展合作，共同寻求在非洲大陆实现和平、安全与稳定，并促进世界各地的和平与安全。

拉多姆斯基先生（波兰）（*以英语发言*）：主席女士，感谢你召开并主持今天的会议。我们对你今天与我们齐聚一堂深感荣幸。

我还要同安理会所有其他成员一道感谢副秘书长阿米纳·穆罕默德和非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士作了全面通报。

波兰对妇女、男子、女童和男童在萨赫勒区域受到各种关联挑战的严重影响表示关切。造成该区域动荡和暴乱的因素包括农民之间更加紧张的关系、粮食不安全、失业、当然还有恐怖主义。这些重要问题会造成重大后果，尤其会严重影响妇女和女童，使区域安全局势进一步复杂化。妇女和女童不仅是恐怖袭击的受害者，还在恐怖分子影响下变得激进。正如我们所听说的，“博科圣地”2017年近三分之二的自杀炸弹袭击是由妇女或女童所为。她们的绝望表明，必须继续努力为萨赫勒区域的妇女提供和平与安全。我们与安理会所有其他成员一样，对该区域的大规模性暴力感到震惊。

考虑到确保妇女安全的关键挑战以及参与可持续发展进程的前景，我想要强调落实联合国萨赫勒综合战略及其近期调整内容的必要性，以确保其对该区域各国作出积极反应，并为该区域调动更多资源。

安理会在访问乍得湖流域后通过的2017年3月第2349(2017)号决议是支持该区域妇女和平与安全的重要举措。此外，4月在达喀尔召开的西非和萨赫勒妇女、暴力和恐怖主义问题高级别会议通过的行动呼吁也是朝正确方向迈出的一步。我们应该在此基础上再接再厉。

我们也坚定地认为，在从稳定向长期建设和平与发展过渡的时期，安全理事会和整个联合国必须促进妇女发挥变革推动者的积极作用。考虑到这一点，安全理事会在过去18年间通过大量决议创建了一个稳固的规范框架，在落实方面也已取得良好进展。现在需要更具战略性、更一致的落实，而后定期开展评估。今天这样的会议有助于明确框架和实地情况之间的差距。

我们完全支持加强妇女参与民主选举、决策以及和平与发展进程的倡议。我们认为，必须在预警、调解和解决冲突的努力中纳入性别考量和妇女的有意义参与。同样重要的是，要将注重性别的语言和妇女人权纳入和平协议的主流。还需要确保妇女在冲突后的建设和平和经济复苏工作中发挥更大作用。

最后，我谨重申，必须与非洲联盟和民间社会开展进一步合作，加强妇女参与萨赫勒区域以及乍得湖流域的和平、安全与可持续发展进程。

主席（*以英语发言*）：我现在请乍得代表发言。

穆斯塔法先生（乍得）（*以法语发言*）：乍得共和国外交部长谢里夫·穆罕默德·泽内阁下原本希望亲自参加这场重要的高级别会议，但因为时间冲突未能成行。他要求我代表乍得向安理会作以下发言：

“首先，我谨祝贺瑞典担任安理会7月的主席国，感谢其召开本次重要的公开辩论会讨论一个关键问题。我要由衷地提到瓦尔斯特伦女士就乍得湖区域妇女境况陈述的动人证词。

“我还要感谢副秘书长的通报，她就乍得当前面临的挑战进行了绘声绘色的描述。此外我们要感谢非洲联盟妇女、和平与安全问题特使比内塔·迪奥普女士，赞扬她致力于帮助乍得落实第1325(2000)号决议规定的行动计划。

“乍得是在瑞典担任安全理事会主席期间由常务副秘书长阿米娜·穆罕默德率领的联合国-非洲联盟-瑞典联合访问团的目的地之一。我要感谢穆罕默德女士，并通过她感谢整个访问团和联合国访问了我国，包括波尔市-乍得湖地区受“博科圣地”组织野蛮的恐怖主义袭击影响最大的地方。对主要为妇女和儿童的难民和境内流离失所者集中的地区进行实地访问，使访问团能够亲眼看到恐怖主义袭击和气候变化对这两种现象的弱势受害者的综合影响所造成的悲惨后果。

“该地区的局势反映出民众尤其是妇女的生活条件极不稳定，他们面临着气候变化对发展的不利后果以及困扰周边地区的冲突所造成的影响。乍得附近的各种危机和冲突也引发了难民和国内流离失所者潮，其中大多数是妇女和儿童。估计乍得境内的难民和流离失所者人数超过70万。这些难民和流离失所者与他们的东道主共享他们赖以每天生存的稀缺资源。与此同时，这种情况给该地区的经济和环境条件带来压力。

“在这种非常复杂和脆弱的环境中，勇敢坚强和富有坚忍不拔精神的妇女每天都在勇敢地面对确保其家庭生存的种种障碍。鉴于妇女在发展和危机管理过程中的作用和地位，乍得政府实行了重大改革以解决妇女状况，以便到2030年消除所有现存的不平等、歧视和基于性别的暴力。乍得政府的改革所产生的势头与第1325（2000）号决议规定的目标相吻合，为目前正在进行的起草全面执行该决议的行动计划的工作奠定了坚实基础。我们期待妇女署在这方面做出贡献。

“同样，除了针对妇女采取的具体措施外，其中包括提供小额信贷以促进创收活动，从而提高妇女的生活水平，政府还特别注重女童教育和成人识字。不然的话，对这些改革及其产生的影响的认识将是有限的。

“此外，通过于5月22日颁布一项法律，乍得政府确立在选举/任命的公职方面实现分阶段男女平等，立即实施30％的妇女配额。同样，2015年通过的一项法律禁止女孩在18岁之前结婚，同时在刑法中增加了一条规定：对于以任何方式强迫未成年人结婚的任何人，判5至10年监禁。宗教和民间社会领袖在这个问题上作出了贡献，并意识到他们参与打击早婚斗争的重要性。

“性别平等问题是我国政府制定和实施发展政策中的一个关键方面和优先事项。国家当局和联合国机构为此所做的共同努力起着重要作用。然而，前面的道路漫长且障碍重重。乍得面临的经济困难限制了政府的行动能力，而这一能力已经因为我国在军事上致力于打击乍得湖流域和萨赫勒地区的恐怖主义而受到严重限制。鉴于恐怖主义威胁日益严重，乍得不幸发现自己被迫将其稀缺资源用于本国和该次区域的安全，从而损害了经济和社会发展。因为没有安全，就不会有和平或稳定，更不会有发展。

“因此，我们呼吁包括联合国在内的所有发展伙伴改变对待伙伴关系的方式，从传统的人道主义援助过渡到齐心协力注重可持续发展和复原力。在这一方面，我们赞扬设想通过萨赫勒支助计划重新校定《联合国萨赫勒全面战略》。我们强调有关国家有必要积极参与审查进程，包括考虑到其优先事项。我们感到遗憾的是，在数十年提供人道主义和发展援助之后，结果对目标人群的影响远远低于预期。在走向社会和经济发展-和平、稳定和安全的保障-的道路上，我国正在借鉴其过去的经验教训，从今以后以可以用人民生活条件的改善来衡量的具体结果来衡量其发展伙伴的努力。

“最后，我希望常务副秘书长的愿景-主席女士，你再次参与其制定-将在我们的伙伴关系中翻开一个新篇章，以便乍得能够在各伙伴的支

持下努力通过按照作为去年9月在巴黎举行的圆桌会议主题的我国发展计划提高妇女地位来促进可持续发展。兑现我们的所有合作伙伴在那次会议上作出的认捐-我们在此感谢它们-对乍得和赋予妇女和女童权能至关重要。”

主席（以英语发言）：我现在请常务副秘书长阿米娜•穆罕默德回应所作的评论。

常务副秘书长（以英语发言）：我感谢各位发言者对我们有机会介绍此次访问，但更重要的是提出这些重大问题表示了令人难以置信的支持。

乍得代表提到重新校定的《联合国萨赫勒综合战略》的重要性，这一点怎样强调都不为过。虽然我们在等待非洲联盟对该战略的审查，但我们所懂得的一件事就是需要更好地协调一致，并真正努力在投资方面采取联合应对措施。

我们还要感谢法国代表，因为萨赫勒联盟与法国、德国和欧洲联盟一道，在将这一切联合起来方面也非常重要。我认为该区域许多国家元首强调需要协调并履行五、六年前作出的承诺，这些承诺尚未带来任何好处。假如我们已这样做了，我们现在的处境可能就会不一样。紧急支持一项战略真的很重要。我们感谢这是安全理事会的成果。

我必须说，我真正关切的是，当各国正在竭力解决一个脆弱国家及其所带来的一切问题-人民的期望和试图维持民主，这不仅仅关乎选举-时，就必定产生这种紧迫性。它涉及政府的三个部门，它们需要得到平等的支持。当国家逐渐变成失败的国家时，这种差距正在缩小。这是一个非常真实的关切。我们在实地看到了这一点。我们在那里看到了各国元首的关切。

它反映在许多情况中。正如瑞典外交大臣所说，我们不应该去瘘管病诊所并看到那里挤满了年轻女孩。我们本应该去教室。相反，我们到了尼亚美，那里有三个中心。我们只看了一个中心，它们有扩大的巨大需求。当时我们确实想指出我们应当研究预防问题，而预防意味着让女孩上学和投资于发展。我原以为尼日尔共和国的八点计划会为教育留出资金，但是，由于需要照顾从利比亚跨境返回的移民以及处理与打击博科圣地组织相关的安全问题，已经没有为教育提供资金的余地了。

我认为，另一个令人关切的问题是博科圣地的组织变得更加严密。它通过自己的方式提供政府无法为民众提供的替代选择。迫切需要制止这种趋势。不仅仅是我们看到的自杀式爆炸手，有些情况下这些人显然是在被催眠或强迫的情况下这样做，而且现在有许多自愿追随的女孩和对许多恐怖团体表示同情的社区。我认为，这种情况非常危险，我们必须扭转这一趋势。

我们在整个地区还看到农民和牧民之间冲突带来的挑战。我再次强调，人口增长和城市化等动向及其给粮食安全带来的压力，这些是我们还没有真正研究的问题。我们看到了表象，并且从政治、道德或宗教角度研究了这些问题。问题远不止如此，我认为，我们需要作出更好的联合应对， 比如说，看一看我们如何为各个城市制订可持续发展目标。这方面需要具体情况具体处理，会对不安全状况产生影响。

我要指出，我们的确看到了有非常好的机会来支持乍得湖流域委员会起草其计划的跨境倡议，这项计划确实回答了我们提出的许多问题，并且考虑到了气候与冲突问题。但是，这项工作急需得到支持。在我们确实感到担忧的领域，或者对于我们认为可通过多边系统改进协调伙伴关系来减轻的风险，我们可以建立框架和渠道以及制衡措施。但是，现在就必须开展这项工作。

我认为，发展系统的改革确实有助于带来良好的协调。我们在乍得和南苏丹看到，在人道主义与发展的关系方面开展了出色的协调，当然，那里的紧张局势或许帮助我们走到了一起。我们在尼日尔也看到了这种情况，这两项工作走到了一起，制订了现行的农村综合方案。

我要谈一谈非洲联盟—联合国和平、安全与发展框架。秘书长昨天在那里。他们推出了一项发展行动计划，其中包括《萨赫勒战略》。我们认为，这是向前迈出的坚实一步。我们再次请求支持这一框架和非洲妇女领导人网络。这是一个强有力的群体。她们将设法设立并启动妇女基金。该网络采取了不同的角度。现在，她们正在研究如何建设女性基金管理人员的能力，这意味着她们希望调动私营部门和其它地方的既有资源。这不仅仅是赠款的问题，而涉及到我们如何为此目的动员更多资金。这项工作正在继续开展。

主席（以英语发言）：我请迪奥普女士回应刚才发表的意见。

迪奥普女士（以英语发言）：我谨感谢安全理事会成员给我们这个机会来向他们作通报。主席女士，我特别感谢你，并且感谢常务副秘书长欣然在该地区停留这么长时间，倾听非洲妇女的声音。我们十分高兴的是，你们能够回来向安全理事会报告情况。我很高兴地看到，安全理事会全体成员支持这项议程和我们的使命，我们希望，我们将执行在这里作出的一切决定。

我必须再次响应南苏丹妇女的关切。南苏丹必须回到过去和平和安全的状况。妇女要求我们恢复她们的尊严。她们想要重返和平进程。她们想要成为将建立的治理机制的一部分。她们想要参与未来的选举和打击有罪不罚现象。我们听到了她们的呼声。

我的办公室为非洲许多国家提供了支持。迄今，我们制订了22项国家行动计划。我想在所有人的支持下做更多工作，以确保到2020年时将有近一半非洲国家拟定国家行动计划。但是，国家行动计划不是终点。正因为如此，我的办公室还建立了非洲大陆基于成果的框架，以便衡量执行方面的进展。我们必须超越决议和框架范畴，用指标和目标来评估进展。非洲联盟主席将通过我的办公室发表年度报告，我们将向安全理事会提供这份报告。我希望，通过这样做，我们能够衡量妇女、和平与安全议程的执行和非洲大陆的发展情况。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我要提及我们忘了告诉安全理事会的另一件事情。我认为，欧洲联盟、非洲联盟以及联合国在诸如尼日尔的“聚光灯项目”这样的项目中开展合作，以防侵害女孩和妇女和性暴力是一个很好的范例，表明我们应该如何继续推进这项工作。

中午12时35分散会。